

UNIVERSIDADE FEDERAL DO MARANHÃO
PROGRAMA DE PÓS-GRADUAÇÃO EM DIREITO
MESTRADO EM DIREITO E INSTITUIÇÕES DO SISTEMA DE JUSTIÇA

DENNYS DAMIÃO RODRIGUES ALBINO

A REPERCUSSÃO GERAL E AS CORTES LOCAIS: os impactos da repercussão geral
na gestão e aplicação de precedentes pelo Tribunal de Justiça do Maranhão

São Luís

2024

DENNYS DAMIÃO RODRIGUES ALBINO

A REPERCUSSÃO GERAL E AS CORTES LOCAIS: os impactos da repercussão geral
na gestão e aplicação de precedentes pelo Tribunal de Justiça do Maranhão

Dissertação submetida ao Programa de Pós-Graduação
em Direito e Instituições do Sistema de Justiça da
Universidade Federal do Maranhão como requisito para
a obtenção do título de Mestre em Direito e Instituições
do Sistema de Justiça.

Orientador: Prof. Dr. Newton Ramos Pereira Neto

São Luís

2024

Ficha gerada por meio do SIGAA/Biblioteca com dados fornecidos pelo(a) autor(a).
Diretoria Integrada de Bibliotecas/UFMA

ALBINO, Dennys Damião Rodrigues.

A REPERCUSSÃO GERAL E AS CORTES LOCAIS: os impactos
da repercussão geral na gestão e aplicação de precedentes pelo Tribunal de
Justiça do Maranhão / Dennys Damião Rodrigues ALBINO. - 2024.
121 f.

Orientador(a): Newton Pereira RAMOS NETO.

Dissertação (Mestrado) - Programa de Pós-graduação em Direito e Instituições
do Sistema de Justiça/ccso, Universidade Federal do Maranhão, São Luís, 2024.

- | | | | | | |
|----|---|----|--------------|----|----------------------|
| 1. | Gerenciamento. | 2. | Precedentes. | 3. | Repercussão Geral. |
| 4. | Supremo Tribunal Federal. | 5. | | | Tribunal de Justiça. |
| I. | RAMOS NETO, Newton Pereira. II. Título. | | | | |

DENNYS DAMIÃO RODRIGUES ALBINO

**A REPERCUSSÃO GERAL E AS CORTES LOCAIS: os impactos da repercussão geral na
gestão e aplicação de precedentes pelo Tribunal de Justiça do Maranhão**

Dissertação de mestrado submetida à Coordenação do Programa de Pós-graduação em Direito da Universidade Federal do Maranhão, Curso de Mestrado em Direito e Instituições do Sistema de Justiça como requisito parcial à obtenção do título de Mestre em Direito.

Linha de pesquisa: Direito e Instituições do Sistema de Justiça.

Aprovado em:

BANCA EXAMINADORA

Prof. Dr. Newton Pereira Ramos Neto (Orientador)
Universidade Federal do Maranhão

Prof.^a Dr.^a Marcia Haydée Porto Carvalho
Universidade Federal do Maranhão

Prof. Dr. Osmar Mendes Paixão Côrtes
Instituto Brasileiro de Ensino, Desenvolvimento e Pesquisa

Ao autor de todas as histórias já escritas e até as
ainda não contadas, Deus.

À minha irmã, Amália, sem a qual eu jamais teria
dado o primeiro passo nessa empreitada
acadêmica.

AGRADECIMENTOS

Na longa e árdua jornada para o desenvolvimento do presente trabalho, foram muitos os apoios recebidos, antes mesmo da aprovação no Programa.

Agradeço imensamente ao meu orientador, Prof. Dr. Newton Ramos Pereira Neto, por todo o suporte, dedicação, atenção e paciência. Esse trabalho não poderia ser realizado sem a *expertise* e competência indiscutível do Prof. Newton, a quem muito agradeço.

Também sou muito grato aos excelentes professores que tive a honra e o privilégio de ter contato durante o Programa, em especial os professores Dr. Alexandre Siqueira Reis Freire, Dra. Marcia Haydée Porto Carvalho e Dr. Paulo de Tarso Brandão.

Agradeço também ao Prof. Dr. Osmar Mendes Paixão Côrtes pelas valiosas contribuições na ocasião da banca de qualificação.

De igual forma, sou grato pelas contribuições inenarráveis dos colegas do Programa de Pós-Graduação em Direito e Instituições do Sistema de Justiça da UFMA, que muito me foram valiosas, inspiradoras e motivadoras. Destaco em especial os colegas Teresa Cristina, Pedro Bergê, Solânea Dias e a Gilmara Martins.

Ainda entre os colegas do Programa, merece agradecimento especial, minha colega de linha de pesquisa e amiga, Luciana Lima. Eu ter chegado até aqui tem muito do suporte, apoio e motivação dessa brilhante profissional e acadêmica. Desde o começo do curso, foi a pessoa com quem mais pude contar, trocar ideias e desabafar diante das dificuldades.

Também agradeço em especial ao colega Rodrigo Dutra, que além de muito inteligente e competente, foi um verdadeiro herói, facilitando os caminhos para que eu pudesse conhecer pela perspectiva interna, aspectos do funcionamento do Tribunal de Justiça do Maranhão. Me colocando em contato com excelentes servidores, como o Pablo Marçal e Aline.

Na minha vida pessoal, o apoio e compreensão dos meus companheiros do escritório Albino Advogados Associados foram fundamentais. Agradeço ao Magno Lima, ao Luccas Campos, e, em especial, ao Marcos Paulo, que me ajudou na análise dos processos em segunda instância, assim como o Carlos Eduardo Santiago, que além de me ajudar na análise dos processos, acompanhou a maior parte dessa trajetória, como parceiro e como grande apoiador e motivador, tendo que lidar com o estresse, a correria, o cansaço, mas também as alegrias e pequenas conquistas.

Aos meus colegas professores do Curso de Direito da Uninassau – São Luís, e aos meus queridos alunos. Com certeza, pude aprender muito com todos.

Agradeço aos meus familiares, em especial minha mãe, Vania Rodrigues, e meu pai, Elias Albino. Aos meus irmãos, Ana Karoline, Dannylo Albino e Amália Rodrigues, sendo esta última peça fundamental para o primeiro impulso que me fez entrar no Programa.

Aos meus amigos de longa data, Jhonatha Kazuo Yotsumoto, Rodrigo Oliveira, Luan Jorge, Lucas Laerte, Thalles Araújo e Neto Verdelho.

Se queres conhecer o passado, examina o presente que é o resultado; se queres
conhecer o futuro, examina o presente que é a causa.
(Confúcio)

RESUMO

A presente pesquisa, realizada no contexto de inovações tecnológicas no Poder Judiciário impulsionadas pela pandemia da Covid-19, tem por objeto os impactos do sistema de precedentes brasileiro no Tribunal de Justiça do Maranhão, com foco específico na Repercussão Geral. Para tanto, estudou-se primeiro o sistema de precedentes brasileiro e o papel tanto das cortes supremas, como das cortes locais nessa sistemática. Na sequência, o estudo aborda o recurso extraordinário a repercussão geral, com ênfase nas mudanças no processo deliberativo do STF com a utilização do Plenário Virtual e aspectos práticos do juízo de admissibilidade e conformidade a ser realizado pelas cortes locais. Por fim, mediante análise de dados de processos afetados por precedentes e dos juízos de admissibilidade de recursos extraordinários, extraídos do site do Tribunal de Justiça do Maranhão, do próprio PJe (sistema de processo Judicial Eletrônico), do Painel Estatístico do CNJ e do STF, foi feita análise dos impactos e do comportamento do TJMA em face da repercussão geral, como espécie de precedente obrigatório. A presente pesquisa teve como método o indutivo, como método de abordagem o jurídico-descritivo e utilizou como técnica de pesquisa a quantitativa, qualitativa e documental. Dessa forma, a pesquisa pôde trazer como resultado que, apesar dos elogiáveis esforços do TJMA para aperfeiçoar a gestão e aplicação dos precedentes, ainda é preciso investimento em ferramentas tecnológicas para aperfeiçoar o sistema de gestão de precedentes para garantir a aplicação de forma assertiva dos precedentes, assim como garantir a transparência dessas informações.

Palavras-chave: Precedentes; Repercussão Geral; Supremo Tribunal Federal; Gerenciamento; Tribunal de Justiça.

ABSTRACT

The present research, conducted in the context of technological innovations in the Judiciary driven by the Covid-19 pandemic, focuses on the impacts of the Brazilian precedent system on the Court of Justice of Maranhão, with a specific emphasis on General Repercussion. To achieve this, the Brazilian precedent system and the roles of both supreme courts and local courts in this system were initially studied. The study then addresses the extraordinary appeal with general repercussion, emphasizing changes in the deliberative process of the Supreme Federal Court (STF) through the use of the Virtual Plenary and practical aspects of the admissibility and conformity judgments to be carried out by local courts. Finally, by analyzing data from cases affected by precedents and the admissibility judgments of extraordinary appeals, extracted from the website of the Court of Justice of Maranhão, the PJe (Electronic Judicial Process system), the Statistical Panel of the National Council of Justice (CNJ), and the STF, an analysis of the impacts and behavior of the Court of Justice of Maranhão concerning general repercussion, as a type of mandatory precedent, was conducted. The research employed an inductive method, a legal-descriptive approach, and utilized quantitative, qualitative, and documentary research techniques. Thus, the research revealed that despite the commendable efforts of the Court of Justice of Maranhão to improve the management and application of precedents, there is still a need for investment in technological tools to enhance the precedent management system and ensure the accurate application of precedents, as well as the transparency of this information.

Keywords: Precedents; General Repercussion; Supreme Federal Court; Management; Court of Justice.

LISTA DE ABREVIATURAS E SIGLAS

BNP	Banco Nacional de Precedentes
CF	Constituição Federal
CNJ	Conselho Nacional de Justiça
CPC	Código de Processo Civil
ER	Emenda Regimental
IAC	Incidente de Assunção de Competência
IRDR	Incidente de Resolução de Demandas Repetitivas
NUGEP	Núcleo de Gerenciamento de Precedentes
PV	Plenário Virtual
RE	Recurso Extraordinário
Resp	Recurso Especial
RG	Repercussão Geral
RISTF	Regimento Interno do Supremo Tribunal Federal
STF	Supremo Tribunal Federal
STJ	Superior Tribunal de Justiça
TJMA	Tribunal de Justiça do Estado do Maranhão
TRF	Tribunal Regional Federal

SUMÁRIO

INTRODUÇÃO	16
1 O SISTEMA DE PRECEDENTES BRASILEIRO	20
1.1 O SISTEMA DE PRECEDENTES BRASILEIRO: DO PRECEDENTE PERSUASIVO AO VINCULANTE	20
1.2 O PAPEL DAS CORTES SUPERIORES E SUPREMAS NA FORMAÇÃO DOS PRECEDENTES	29
1.3 O PAPEL DAS CORTES LOCAIS NA APLICAÇÃO E GESTÃO DOS PRECEDENTES	36
2 A REPERCUSSÃO GERAL COMO PRECEDENTE OBRIGATÓRIO E AS CORTES LOCAIS	51
2.1 O RECURSO EXTRAORDINÁRIO E A REPERCUSSÃO GERAL	51
2.2 O PLENÁRIO VIRTUAL: DA CRIAÇÃO À EQUIPARAÇÃO AO PLENÁRIO FÍSICO NO CONTEXTO DA PANDEMIA DA COVID-19	64
2.3 ASPECTOS TEÓRICOS E PRÁTICOS DO JUÍZO DE CONFORMIDADE DOS RECURSOS EXTRAORDINÁRIOS	70
3 O COMPORTAMENTO DO TRIBUNAL DE JUSTIÇA DO ESTADO MARANHÃO A PARTIR DAS DECISÕES DE REPERCUSSÃO GERAL DO SUPREMO TRIBUNAL FEDERAL	83
3.1 NOTA METODOLÓGICA ACERCA DA EXTRAÇÃO E ANÁLISE DOS DADOS	83
3.2 DOS PROCESSOS SOBRESTADOS E DOS PROCESSOS AFETADOS POR PRECEDENTES NO TRIBUNAL DE JUSTIÇA DO ESTADO DO MARANHÃO.....	85
3.3 DOS JUÍZOS DE ADMISSIBILIDADE E DE CONFORMIDADE EXERCIDOS PELA PRESIDÊNCIA DO TJMA ENTRE 2020 E 2023.....	96
3.4 PROPOSIÇÃO DE PRÁTICAS PARA O APERFEIÇOAMENTO DA GESTÃO E APLICAÇÃO DOS PRECEDENTES ORIUNDOS DAS DECISÕES DE REPERCUSSÃO GERAL PARA O TRIBUNAL DE JUSTIÇA DO ESTADO DO MARANHÃO	102
CONCLUSÃO	110
REFERÊNCIAS	115